**ОБЗОР**

**проблемных вопросов, возникающих при представлении, анализе и проверке достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**

**(в вопросах и ответах, 2025 год)**

**СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ОБЗОРЕ**

**Федеральный закон № 25-ФЗ** – Федеральный закон от 2 марта 2007 г.
№ 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".

**Федеральный закон № 273-ФЗ** – Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

**Федеральный закон № 79-ФЗ** – Федерального закона от 7 мая 2013 г.
№ 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

**Сведения о доходах –** сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

**Справка –** справка о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, форма которой утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460.

**Указание Банка России № 5798-У** – Указания Банка России от 27 мая
2021 г. № 5798-У "О порядке предоставления кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями гражданам сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о единой форме предоставления сведений и порядке ее заполнения".

**Закон № 2875-КЗ** – Закон Краснодарского края от 30 декабря 2013 г.
№ 2875-КЗ "О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей".

**Методические рекомендации** – Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2025 году (за отчетный 2024 год), размещенные на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

**ЕГРН** – Единый государственный реестр недвижимости.

**СПО Справки БК** – специальное программное обеспечение "Справки БК".

**Обзор практики привлечения к ответственности** – Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (версия 2.0).

**Указ Президента Российской Федерации № 968** – Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968 "Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции".

**СВО** – специальная военная операция, проводимая
на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и территории Украины.

**ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРЕДСТАВЛЕНИЕМ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ И ЗАПОЛНЕНИЕМ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ФОРМЫ СПРАВКИ**

**1. Вопрос:** Если муниципальным служащим подано заявление о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в рамках декларационной кампании, должен ли он одновременно с заявлением подавать соответствующую форму справки с заполненными нулевыми параметрами?

**Ответ:** При невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей служащему следует обратиться с заявлением о невозможности по объективным причинам представить сведения в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов соответствующего органа местного самоуправления.

Заявление при наличии длящихся обстоятельств подается ежегодно. При этом подача рассматриваемого заявления не предполагает необходимость представления имеющихся в распоряжении служащего сведений о доходах (частичных сведений в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей).

Дополнительная информация содержится в Обзоре правоприменительной практики в части невозможности представить по объективным и уважительным причинам сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей подготовленном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/24).

**2. Вопрос:** Является ли нарушением непредставление муниципальным служащим файла справок с расширением ".xsb", сформированного с помощью СПО "Справки БК"?

**Ответ:** Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ порядок представления сведений о доходах устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом частью 1 статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ установлено, что сведения о доходах представляются гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, и муниципальными служащими, замещающими указанные должности, в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

Одновременно с этим Указом Президента Российской Федерации
от 18 мая 2009 г. № 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими сведений о доходах (пункт 3).

Учитывая вышеизложенное, муниципальное образование, руководствуясь порядком представления государственными гражданскими служащими субъекта Российской Федерации сведений о доходах, утверждает собственный порядок представления муниципальными служащими сведений о доходах.

Положением о порядке представления гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Краснодарского края, и государственными гражданскими служащими Краснодарского края сведений о доходах, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 15 июля 2009 г. № 1505-П, не предусмотрена обязанность по предоставлению файла сведений о доходах, сформированного с помощью СПО "Справки БК", одновременно со сведениями на бумажном носителе. При этом указанные сведения также могут храниться в электронном виде.

**3. Вопрос:** Муниципальный служащий продает принадлежащую ему на праве собственности квартиру в соответствии с договором купли-продажи квартиры 25 декабря 2024 г., который зарегистрирован в Росреестре
28 декабря 2024 г. По условиям договора покупатель использует разные источники, за счет которых приобретено имущество (собственные средства при подписании договора, заемные средства, которые кредитная организация перечисляет после регистрации договора в Росреестре, и средства материнского капитала, которые поступают после регистрации договора).

По итогам сделки муниципальным служащим в декабре получены только собственные денежные средства покупателя, а кредитные средства и средства материнского капитала получены им в январе 2025 г.

Как отразить данные доходы от продажи квартиры в сведениях о доходах?

**Ответ:** В соответствии со статьей 223 Налогового кодекса Российской Федерации датой фактического получения дохода определяется как день выплаты дохода, в том числе перечисления дохода на счета налогоплательщика в банках, либо по его поручению на счета третьих лиц, либо на счет цифрового рубля налогоплательщика, либо по его поручению на счет цифрового рубля третьего лица, – при получении доходов в денежной форме.

Таким образом, если на 31 декабря денежные средства не получены – сведения о них не указываются.

В случае если сумма возникшего обязательства, кредитором по которому является служащий, равна или превышает 500 тыс. рублей, то данное срочное обязательство финансового характера подлежит указанию в подразделе 6.2 раздела 6 справки.

При этом служащий может приложить соответствующие письменные пояснения по существу полученных доходов.

**4. Вопрос:** Муниципальный служащий приобрел недвижимое имущество с использованием средств материнского капитала в декабре 2024 года, при этом средства материнского капитала перечислены продавцу в январе 2025 года.

В справке за 2024 год отражается сумма материнского капитала или она будет отражаться в сведениях о доходах за 2025 год?

**Ответ:** Статьей 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" предусмотрено, что распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется лицами, получившими сертификат, путем подачи в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации непосредственно либо через многофункциональный центр заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, в котором указывается направление использования материнского (семейного) капитала в соответствии с настоящим Федеральным законом.

С учетом позиции, отраженной в Методических рекомендациях, в строке "Иные доходы" в разделе 1 "Сведения о доходах" справки указываются
доходы – государственный сертификат на материнский (семейный) капитал (в случае если в отчетном периоде служащий (работник) или его супруга (супруг) распорядился средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо частично).

**5. Вопрос:** Муниципальным служащим получен социальный сертификат на оказание муниципальных услуг в сфере дополнительного образования (несовершеннолетнего ребенка), который позволяет использовать денежные средства, указанные в сертификате для получения муниципальных услуг.

Нужно ли указывать использованную в 2024 году сумму социального сертификата в разделе 1 "Сведения о доходах" справки?

**Ответ:** Социальный сертификат на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) – именной документ, удостоверяющий право потребителя услуг либо его законного представителя выбрать исполнителя (исполнителей) услуг для получения государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) в определенном объеме и на определенных условиях, а также в установленных нормативными правовыми актами случаях определенного качества и право исполнителя (исполнителей) услуг получить из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средства на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием соответствующей государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере).

Таким образом, рассматриваемый социальный сертификат имеет целевое значение и подтверждает право исполнителя услуг получить из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средства на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием соответствующей государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере.

По общему правилу, в справке не указываются сведения о денежных средствах, касающихся возмещения расходов, понесенных служащим (работником), его супругой (супругом), несовершеннолетним ребенком, при условии, если подтверждается целевое расходование данных денежных средств.

**6. Вопрос:** Муниципальный служащий является председателем родительского комитета. Собираемые им денежные средства приходят на его карту. Нужно ли как-то отражать это в справке?

**Ответ:** Не указывается возврат денежных средств за оплаченные
за третьих лиц товары, работы и услуги, если факт такой оплаты может быть подтвержден (например, покупка товаров в пользу родителей, участие
в родительском комитете).

Таким образом, денежные средства, поступившие на счет, могут
не являться доходом, при этом учитываются в качестве поступивших на счет денежных средств при заполнении раздела 4 справки.

**7. Вопрос:** Считается ли доходом поступление денежных средств на карту ребенка от близких родственников, знакомых?

**Ответ:** В целях правильного отражения денежных средств, поступивших на счет, необходимо установить целевое назначение и существо денежных поступлений.

Так, денежные средства, полученные от родственников и третьих лиц на невозвратной основе, подлежат отражению в строке "Иные доходы" раздела 1 справки. При этом не указывается возврат денежных средств за оплаченные
за третьих лиц товары, работы и услуги, если факт такой оплаты может быть подтвержден.

Также не указываются сведения о денежных средствах, полученных в качестве перевода (между супругами и (или) несовершеннолетними детьми (аналогично в части, касающейся наличных денежных средств), кроме случая невозможности по объективным причинам представить сведения на супругу (супруга) и (или) несовершеннолетних детей).

Одновременно при определении необходимости отражения денежных средств, полученных от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимо устанавливать первичного собственника денежных средств, а не последующее решение о распоряжении ими.

**8. Вопрос:** Муниципальный служащий получил наличные денежные средства в сумме 100 тыс. рублей от родителей и 5 тыс. рублей от знакомого. Впоследствии служащий зачислил их с помощью банкомата на счет своей карты. В данном случае будут считаться указанные суммы доходом от родственников и третьих лиц на невозвратной основе?

**Ответ:** При определении необходимости отражения денежных средств целесообразно установить их существо и целевое назначение, поскольку денежные средства, полученные от родственников и третьих лиц на невозвратной основе, подлежат отражению в строке "Иные доходы" раздела 1 справки. При этом не указывается возврат денежных средств за оплаченные за третьих лиц товары, работы и услуги, если факт такой оплаты может быть подтвержден.

**9. Вопрос:** В 2024 году супруг муниципального служащего унаследовал 1/2 доли в праве на транспортное средство (наследование по закону). Транспортное средство зарегистрировано на брата супруга служащего.
В текущем году автомобиль продан, а деньги разделены пропорционально между собственниками. Каким образом подлежит отражению данное транспортное средство и полученные денежные средства в справке супруга муниципального служащего?

**Ответ:** Если транспортное средство по состоянию на отчетную дату находилось в собственности служащего, его супруги (супруга), несовершеннолетнего ребенка, то его следует отразить в подразделе 3.2 "Транспортные средства" справки. Для долевой собственности указывается доля лица, сведения об имуществе которого представляются.

Регистрация транспортных средств носит учетный характер и не служит основанием для возникновения (прекращения) на них права собственности.
При этом нужно руководствоваться документами, удостоверяющими право собственности на автомобиль. Например, договор купли-продажи, свидетельство о праве на наследство, решение суда.

Отражению подлежат также денежные средства, полученные от продажи транспортного средства, например, ранее полученного на основании свидетельство о праве на наследство. В случае продажи имущества, находящегося в долевой собственности, доход указывается в соответствии
с договором купли-продажи.

**10. Вопрос:** Какое указывается местонахождение (адрес) недвижимого имущества сотрудника, если согласно правоустанавливающим документов, данное имущество находится в ЛНР? Указывать страну Россия?

**Ответ:** Находящееся в собственности недвижимое имущество, расположенное на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области, указывается в соответствии с документами, являющимися основанием для государственной регистрации прав на недвижимое имущество, подтверждающими возникновение, изменение, ограничение, переход или прекращение прав на такое имущество, обременение такого имущества, выданные соответствующими органами публичной власти с учетом положений федеральных конституционных законов (статьи 12 федеральных конституционных законов от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики", от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики",
от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области", от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области").

**11. Вопрос:** Как указать сведения в подразделе 3.1 "Недвижимое имущество" раздела 3 "Сведения об имуществе" справки в случае, если гараж находится в гаражном кооперативе, но отсутствуют документы о праве собственности на гараж и на соответствующий земельный участок?

**Ответ:** В зависимости от наличия зарегистрированного права собственности на недвижимое имущество подлежит указанию в подразделе 3.1 раздела 3 или подразделе 6.1 раздела 6 справки.

При этом служащий может приложить соответствующие письменные пояснения по существу пользования недвижимым имуществом.

**12. Вопрос:** Земельный участок много лет назад был продан, но в сервисе "Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц" на официальном сайте ФНС России он отражен. Необходимо ли указывать данный участок при заполнении справки?

**Ответ:** Юридическим актом признания и подтверждения возникновения, изменения, перехода, прекращения права определенного лица на недвижимое имущество или ограничения такого права и обременения недвижимого имущества является государственная регистрация прав на недвижимое имущество (часть 3 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости").

В связи с этим сведения об объекте недвижимости указываются в справке в точном соответствии с информацией об этом объекте, содержащейся в ЕГРН на отчетную дату.

При заполнении подраздела 3.1 "Недвижимое имущество" справки рекомендуется заблаговременно проверить наличие и достоверность документов о праве собственности и/или выписки из ЕГРН.

В случае выявления неточностей между данными содержащими в выписке из ЕГРН и сведениями, размещенными в сервисе "Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц" целесообразно обратиться в налоговые органы.

**13. Вопрос:** Транспортное средство по генеральной доверенности было передано участнику специальной военной операции в пользование, при этом на данный момент автомобиль не подлежит восстановлению. Необходимо ли отражать данное транспортное средство при заполнении справки?

**Ответ:** В подразделе 3.2 "Транспортные средства" справки указываются сведения о транспортных средствах, находящихся в собственности, независимо от того, когда они были приобретены, в каком регионе Российской Федерации или в каком государстве зарегистрированы. Транспортные средства, переданные в пользование по доверенности, находящиеся в угоне, в залоге у банка, полностью негодные к эксплуатации, снятые с регистрационного учета и т.д., собственником которых является служащий (работник), его супруга (супруг) и несовершеннолетние дети, также подлежат указанию в справке.

Если транспортное средство по состоянию на отчетную дату находилось в собственности служащего (работника), его супруги (супруга), несовершеннолетних детей, то его следует отразить в данном подразделе справки. Если на отчетную дату транспортное средство уже было отчуждено, то в подразделе 3.2 справки его отражать не следует.

В случае утилизации автомобиля сведения необходимо отразить
в разделе 7 справки.

**14. Вопрос:** Каким образом осуществить анализ сведений, указанных в разделе 4 "Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях" справки, в случае, если муниципальный служащий не заполнил последний столбец "Сумма поступивших на счет денежных средств"? А если заполнил, нужно ли прикладывать выписки из банка к сведениям о доходах?

**Ответ:** На официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации размешены Методические рекомендации, а также Методические рекомендации по проведению анализа сведений о доходах.

Анализ сведений предполагает широкую вариативность действий, включая:

проведение бесед с гражданами и государственными (муниципальными) служащими (работниками) с их согласия, получение от них с их согласия необходимых пояснений. Данные действия направлены на конкретизацию содержания представленных сведений, изложение, объективность и (или) полнота которых при анализе вызывает обоснованные сомнения (вопросы). Проведение бесед и получение пояснений могут позволить исключить необходимость принятия решения о проведении проверки достоверности и полноты сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации;

изучение представленных гражданами и государственными (муниципальными) служащими (работниками) сведений, иной полученной информации.

В случае если по результатам проведенного анализа была выявлена достаточная информация, свидетельствующая о представлении недостоверных или неполных сведений, конфликте интересов, иных нарушениях положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации, принимается соответствующее решение и проводится проверка в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

В рамках проверки возможно направление запросов, предусмотренных пунктом 2 статьи 5 Закона № 2875-КЗ.

Пунктами 152 – 175 Методических рекомендаций разъяснены аспекты заполнения раздела 4 "Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях" справки.

В данном разделе справки отражается информация обо всех счетах, открытых по состоянию на отчетную дату в банках и иных кредитных организациях на основании гражданско-правового договора на имя лица, в отношении которого представляется справка. При этом подлежат отражению именно счета, а не карты. Таким образом, если счет банком или иной кредитной организацией не открывался, основания для заполнения раздела 4 справки не усматриваются.

Для получения достоверных сведений о дате открытия счета в банке (иной кредитной организации), виде и валюте такого счета, остатке на счете на отчетную дату и сумме поступивших на счет денежных средств рекомендуется заполнение справки на основании полученной информации из единой формы, установленной Указанием Банка России № 5798-У.

Графа "Сумма поступивших на счет денежных средств (руб.)" заполняется только в случае, если общая сумма денежных средств, поступивших на счета за отчетный период, превышает общий доход служащего (работника), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за отчетный период и два предшествующих ему года. Например, при представлении сведений о доходах в 2025 году графа "Сумма поступивших на счет денежных средств (руб.)" заполняется в отношении всех счетов, указанных в справке конкретного лица (т.е. открытых по состоянию на отчетную дату), в случае, если сумма денежных средств, поступивших на такие счета в 2024 году, превышает общий доход служащего (работника), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2022, 2023 и 2024 годы (в таком случае в отношении каждого счета указывается сумма поступивших на него в 2024 году денежных средств).

При этом соответствующие выписки в обязательном порядке прилагать к справке не требуется, поскольку их приложение является правом служащего (работника).

**15. Вопрос:** Какие действия необходимо предпринять муниципальному служащему, если при обращении в банк за информацией о наличии счетов кредитная организация предоставляет информацию о счетах, которые не были отражены в справках банка за предыдущий отчетный период?

**Ответ:** Для получения достоверных сведений о дате открытия счета в банке (иной кредитной организации), виде и валюте такого счета, остатке на счете на отчетную дату и сумме поступивших на счет денежных средств следует обращаться в банк или соответствующую кредитную организацию в рамках Указания Банка России № 5798-У.

В случае выявления служащим (работником), что в сведениях о доходах за предыдущие декларационные кампании не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, такому служащему (работнику) рекомендуется к представляемой в 2025 году справке приложить соответствующие письменные пояснения (например, ситуации, связанные с выявлением счета в кредитной организации, отрытого в 2023 году, но не отраженного в справке, представленной в рамках декларационной кампании 2024 года).

Не образует коррупционного правонарушения ошибочное (неточное) указание сведений в справке вследствие ошибок и неточностей, допущенных органом публичной власти или иной организацией в выданных служащему документах (выписках), на основании которых им заполнялась справка (ошибка в форме 6-НДФЛ, сведениях о наличии счетов и иной информации, необходимой для заполнения справок, выданных кредитной или некредитной финансовой организацией, выписке по счету, выданной кредитной организацией, и т.п.), а также иных причин, когда неточность в представленных сведениях возникла по причинам, независящим от служащего.

**16. Вопрос:** Необходимость отражения карт, открытых на торговых площадках, осуществляющих продажу товаров и услуг разных продавцов через интернет, если полноценную выписку о состоянии счета на отчетную дату получить невозможно.

**Ответ:** В справке отражается информация обо всех счетах, открытых по состоянию на отчетную дату в банках и иных кредитных организациях на основании гражданско-правового договора на имя лица, в отношении которого представляется справка. При этом подлежат отражению именно счета, а не карты. Таким образом, если счет банком или иной кредитной организацией не открывался, основания для заполнения раздела 4 справки не усматриваются.

Информация о наличии банковских счетов, открытых с 1 июля 2014 года,
может быть получена в ФНС России. Информацией о ранее открытых счетах
в банках (если такие счета не закрывались либо по ним не было изменений)
налоговые органы не располагают. Порядок обращения за данными
сведениями изложен на официальном сайте ФНС России по ссылке: <https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/accounting/bank_account/>.

В случае наличия различий в информации о банковских счетах, представленных ФНС России и в соответствии с Указанием Банка России
№ 5798-У банком (иной кредитной организацией), приоритет рекомендуется отдавать информации, полученной в рамках Указания Банка России № 5798-У.

В справке не указываются электронные средства платежа, в том числе "электронные кошельки" (например, "ЮMoney", карта OZON и др.), клиентские карты для совершения покупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при этом рекомендуется удостовериться, что счет в банке (иной кредитной организации) не открывался).

Под электронным средством платежа в соответствии с пунктом 19
статьи 3 Федерального закона от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ "О национальной платежной системе" понимается средство и (или) способ, позволяющие клиенту оператора по переводу денежных средств составлять, удостоверять и передавать распоряжения в целях осуществления перевода денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов с использованием информационно-коммуникационных технологий, электронных носителей информации, в том числе платежных карт, а также иных технических устройств.

В применимой информации, представляемой ФНС России, могут указываться электронные средства платежа, но это не требует их отражения в разделе 4 справки.

**17. Вопрос:** При заполнении подраздела 5.1 "Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах" справки в графе "Основание участия" у муниципального служащего возникли сложности при указании основания приобретения акций, оформленных на его имя отцом в 1994 году. Можно ли рассматривать отсутствие основания приобретения акций как представление недостоверных данных?

**Ответ:** В графе "Основание участия" указывается основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта, а не наименование и реквизиты договора, в рамках которого акции были зачислены на счет клиента – служащего (работника) (наименование и реквизиты договора на брокерское обслуживание и (или) депозитарного договора, и т.п.). Подтверждением права собственности на ценные бумаги, права на которые подлежат учету на счетах депо или лицевых счетах, открытых соответственно депозитариями или держателями реестра, является запись по таким счетам. Подтверждением внесения записи по указанным счетам является выписка по счету депо или лицевому счету, выдаваемая соответственно депозитарием или держателем реестра.

Отдельная информация, необходимая для заполнения раздела 5 "Сведения о ценных бумагах" справки, может быть получена в рамках Указания Банка России № 5798-У. При этом необходимо учитывать, что самостоятельные юридические лица, входящие в т.н. "группу компаний", могут не обладать единой базой данных и в этой связи потребуется обращаться в несколько применимых юридических лиц.

Также при отсутствии информации в отношении отдельных граф организация в соответствии с Указанием Банка России № 5798-У проставляет прочерк. При этом данное обстоятельство не свидетельствует об отсутствии указанной информации в целом, а исключительно характеризует тот факт, что организация, в которую обратились, данной информацией не располагает и в этой связи необходимо обратиться в другую организацию.

В случае если по результатам проведенного анализа выявлена достаточная информация, свидетельствующая о представлении недостоверных или неполных сведений, конфликте интересов, иных нарушениях положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации, принимается соответствующее решение и проводится проверка в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции или применяется взыскание в упрощенном порядке.

При применении мер ответственности учитывается следующее:

а) характер и тяжесть совершенного нарушения;

б) обстоятельства, при которых совершено нарушение;

в) соблюдение служащим других запретов, исполнение других обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

г) предшествующие результаты исполнения служащим своих должностных обязанностей.

Дополнительная информация содержится в Обзоре практики привлечения к ответственности.

**18. Вопрос:** Как правильно отобразить сведения в подразделе 6.1 "Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании" раздела 6 "Сведения об обязательствах имущественного характера" справки в случае, если служащий проживает в студенческом общежитии и не представляется возможным получить правоустанавливающие документы для корректного отображения всех сведений, необходимых для заполнения вышеуказанного раздела?

**Ответ:** При заполнении данного подраздела требуется указывать объекты недвижимого имущества, которые непосредственно находятся в пользовании служащего (работника) и (или) его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей на основании заключенных договоров (аренда, безвозмездное пользование и т.д.) или в результате фактического предоставления в пользование. Необходимоуказать непосредственно документы (основания), в соответствии с которыми у служащего возникло право пользования имуществом в студенческом общежитии.

**19. Вопрос:** Необходимо ли представлять сведения о доходах при смене места прохождения службы участнику СВО или командированному лицу, получившим такой статус по предыдущему месту работы?

**Ответ:** При поступлении на государственную и муниципальную службу, назначении на государственную или муниципальную должность или при приеме на работу на отдельные должности в организациях сведения представляются в установленном порядке.

Поэтому участник СВО или командированное лицо, получившие такой статус по предыдущему месту прохождения службы или месту работы и впоследствии уволившиеся, при поступлении на государственную или муниципальную службу, назначении на государственную или муниципальную должность или при приеме на работу будут обязаныпредставить сведения.

Кроме того, на основании подпункта "а" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации № 968 они будут освобождены от представления сведений в ходе декларационной кампании по новому месту прохождения службы или работы.

Дополнительные пояснения содержатся в Инструктивно-методических материалах по вопросам реализации Указа Президента Российской Федерации № 968 (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/23>).

**20. Вопрос:** Сведения о доходах в отношении супругов – участников СВО
не представляются. Необходимо ли служащему в своих сведениях о доходах указывать информацию о денежных средствах, полученных в качестве перевода от супруга – участника СВО?

**Ответ:** Согласно подпункту "е" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации № 968 граждане Российской Федерации, обязанные представлять сведения о доходах в отношении своих супруг (супругов), не представляют такие сведения, если их супруги на дату представления сведений:

являются военнослужащими, сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, лицами, проходящими службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющими специальные звания полиции, сотрудниками уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации и принимают (принимали) участие в специальной военной операции или непосредственно выполняют (выполняли) задачи, связанные с ее проведением, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины;

направлены (командированы) для выполнения задач на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и выполняют такие задачи;

призваны на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

оказывают на основании заключенного ими контракта добровольное содействие в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

При этом сведения в отношении супругов – участников СВО
не представляются, даже если к дате представления сведений они уже завершили свое участие в СВО или непосредственное выполнение задач, связанных
с проведением СВО, на новых территориях и территории Украины.

В отношении остальных лиц сведения должны быть представлены в установленном порядке, если к дате представления сведений они вернулись из командировки, в которую были направлены для выполнения задач на новых территориях, завершили прохождение службы по мобилизации или оказание добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

В случае непредставления сведений в отношении супруга (супруги) по основаниям, предусмотренным подпунктом "е" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации № 968, не требуется подавать заявление о невозможности по объективным причинам представить указанные сведения и такое заявление не рассматривается на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Сведения о денежных средствах, полученных в качестве перевода от супругов – участников СВО в разделе 1 справки "Сведения о доходах" не указываются, поскольку в действительности происходит перераспределение денежных средств между супругами.

Если в соответствии с подпунктом "е" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации № 968 имеются основания для непредставления сведений в отношении супруги (супруга), рекомендуется своевременно направить информацию об этом и подтверждающие документы в орган публичной власти (организацию), куда должны представляться сведения (по месту прохождения службы, месту работы или в иной орган).

Дополнительные пояснения содержатся в Инструктивно-методических материалах по вопросам реализации Указа Президента Российской Федерации № 968 (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/23>).

**21. Вопрос:** Пунктом 91 Методических рекомендаций установлено, что для целей представления сведений о расходах при расчете общего дохода служащего и его супруги (супруга) суммируются доходы, полученные ими за три календарных года, предшествовавших году совершения сделки. При расчете соответствующего общего дохода из него не вычитаются иные расходы, например, связанные с отпуском, оплатой жилищно-коммунальных услуг и т.п.

Вычитаются ли из общего дохода расходы, связанные с заключением в рассматриваемом трехлетнем периоде сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты?

**Ответ:** Из положений Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" следует, что оценка соразмерности понесенных расходов доходам осуществляется исходя из доходов, полученных служащим и его супругой (супругом) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. При осуществлении расчета дохода, полученного за три последних года, предшествующих отчетному периоду, обязанность учета понесенных (возможно понесенных) расходов в течение данного трехлетнего периода законодательством Российской Федерации не установлена.

Например, при представлении сведений о сделках, совершенных в 2024 году, суммируются доходы служащего (работника) и его супруги (супруга), полученные в 2021, 2022 и 2023 годах, без учета приобретения транспортного средства в 2023 г.

Вместе с тем, при установлении фактов ежегодной покупки объектов имущества, ценных бумаг, акций рекомендуем проводить тщательный анализ расходов и доходов, с целью последующего проведения проверки при необходимости.

**ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ОТВЕТСТВЕННОСТИ** ЗА НЕСОБЛЮДЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ И ЗАПРЕТОВ, НЕИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

**22. Вопрос:** При заполнении подраздела 6.1. "Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании" справки в графе "Основание пользования" рекомендуется указывать фамилию, имя и отчество лица, предоставившего объект недвижимого имущества в безвозмездное пользование. На практике были случаи, когда при заполнении справки муниципальный служащий в качестве такого лица указывал человека, умершего 10 лет назад. Можно ли в данном случае привлечь муниципального служащего к ответственности за предоставление недостоверных данных? Какое основание пользования указывать в данном случае?

**Ответ:** Статьями 1114 и 1152 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства, которым является день смерти гражданина, независимо от времени его фактического принятия, а также момента государственной регистрации права наследника на наследованное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации.

В связи со специальными основаниями возникновения собственности, а также в зависимости от фактических обстоятельств указанию в разделе 3 справки подлежит недвижимое имущество, полученное в порядке наследования (принято наследство) или по решению суда (вступило в законную силу), право собственности на которое не зарегистрировано в установленном порядке (не осуществлена регистрация в Росреестре).

При этом рекомендуется служащему (работнику) представить пояснения по существу принятия наследства или совершения действий, свидетельствующих о фактическом принятии наследства, и приложить их к справке.

В случае если выявлена достаточная информация, свидетельствующая о представлении недостоверных или неполных сведений, конфликте интересов, иных нарушениях положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации, возможно проведение проверки в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции или применение взыскания в упрощенном порядке.

Дополнительная информация содержится в Обзоре практики привлечения к ответственности.

**23. Вопрос:** Каким образом не нарушить порядок привлечении работника к дисциплинарной ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия, если работник продолжительное время является временно нетрудоспособным?

**Ответ:** Действующим законодательством предусмотрен особый порядок привлечения к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения.

Согласно части 6 статьи 271 Федерального закона № 25-ФЗ взыскания применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

При этом не допускается увольнение работника по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) в период его временной нетрудоспособности и в период пребывания в отпуске.

Таким образом, муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия после окончания периода временной нетрудоспособности.

**24. Вопрос:** Привлечение к ответственности муниципальных служащих за совершение антикоррупционного нарушения (в том числе практика привлечения к ответственности в упрощенном порядке, без проведения проверочных мероприятий, предусмотренных Законом № 2875-КЗ).

**Ответ:** Действующим законодательством предусмотрен особый порядок привлечения к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения. Дополнительная информация содержится в Обзоре практики привлечения к ответственности.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции с согласия служащего и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения взыскание, за исключением увольнения в связи с утратой доверия, может быть применено на основании доклада подразделения о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения такого служащего.

Таким образом, законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции предусматривается упрощенный порядок применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений, исключающий необходимость проведения соответствующей проверки подразделением при условии признания служащим факта совершения коррупционного правонарушения.

Алгоритм применения взысканий в упрощенном порядке отражен в приложении 1 Обзора практики привлечения к ответственности.

**ИНЫЕ ВОПРОСЫ**

**25. Вопрос:** Несет ли служащий ответственность за исполнение неправомерного поручения руководителя?

**Ответ:** В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальный служащий не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению муниципального служащего, неправомерным, муниципальный служащий должен представить руководителю, давшему поручение, в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме муниципальный служащий обязан отказаться от его исполнения. В случае исполнения неправомерного поручения муниципальный служащий и давший это поручение руководитель несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**26. Вопрос:** Каков уровень ответственности лица, сообщившего о факте коррупции, если этот факт не будет доказан?

**Ответ:** В зависимости от обстоятельств дела возможна гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Отмечаем, что подпунктом "а" пункта 21 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции", установлено, что к лицу, замещающему должность в государственном органе, Центральном банке Российской Федерации, государственном внебюджетном фонде, государственной корпорации (компании), иной организации, созданной на основании федерального закона, публично-правовой компании, организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральным государственным органом, сообщившему в правоохранительные или иные государственные органы или средства массовой информации о ставших ему известными фактах коррупции, меры дисциплинарной ответственности применяются (в случае совершения этим лицом в течение года после указанного сообщения дисциплинарного проступка) только по итогам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

**27. Вопрос:** Правомерность использования муниципальными служащими своих аккаунтов, размещенных в социальных сетях (Instagram и др.), на территории Российской Федерации осуществления экстремистской деятельности, доступ к которым возможен только через виртуальную частную сеть (VPN)?

**Ответ:** Вопросы, связанные с предоставлением сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии со статьей 202 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" или со статьей 151 Федерального закона № 25-ФЗ, не относятся к требованиям законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. Вместе с тем информация, содержащаяся в указанных сведениях, может использоваться при проведении антикоррупционных проверок.

Федеральный закон № 25-ФЗ не содержит запрета на использование посредством виртуальной частной сети (VPN) социальных сетей, запрещенных на территории Российской Федерации по основаниям осуществления экстремистской деятельности.

При этом следует учесть положения Федерального закона 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и защите информации" запрещающие использовать иностранные мессенджеры при предоставлении государственных и муниципальных услуг, выполнении государственного или муниципального задания.

**28. Вопрос:** В части 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ указан исчерпывающий перечень лиц, состоящих в близком родстве или свойстве с муниципальным служащим в обязанности которого входит урегулирование конфликта интересов. На практике случается подчиненность или подотчетность сотрудников, которые состоят в родственных отношениях, но не входят в указанный перечень. Кроме того, в норме закона имеется ссылка на понятие "иные близкие отношения". Что подразумевается под этим понятием? Кто вправе оценить состоят ли муниципальные служащие в иных близких отношениях, в связи с чем они должны были принять меры к урегулированию конфликта интересов? В случае непринятия таких мер кто должен ставиться вопрос об ответственности муниципального служащего за нарушение законодательства о противодействии коррупции? Аналогичный вопрос в отношении бывших супругов, которые продолжают проживать совместно, вести совместное хозяйство, но фактически близкими родственниками не являются.

**Ответ:** При определении наличия личной заинтересованности, которая реализуется посредством получения доходов или выгод не самим должностным лицом, а лицами, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица, дополнительно также необходимо установить наличие иных близких отношений между должностным лицом (его близкими родственниками или свойственниками) с гражданами получателями доходов или выгод. Должностное лицо, его близкие родственники и свойственники могут поддерживать близкие отношения с дальними родственниками (свойственниками), со своей бывшей супругой (супругом), школьными друзьями, однокурсниками, коллегами по службе (работе), в том числе бывшими, соседями и иными лицами. При этом такие отношения должны носить особый доверительный характер. Признаками таких отношений могут являться совместное проживание, наличие регистрационного учета по одному месту жительства, ведение общего хозяйства, наличие общих внебрачных детей, участие в расходах другого лица, оплата долгов, отдыха, лечения, развлечений другого лица, регулярное совместное проведение досуга, дарение ценного имущества, иные обстоятельства, свидетельствующие о том, что жизнь, здоровье и благополучие близкого человека дороги соответствующему должностному лицу в силу сложившихся обстоятельств.

Информация о близком родстве или свойстве, имущественных, корпоративных или иных близких отношениях может быть получена как из открытых источников (публичные реестры, базы данных юридических лиц, электронные площадки государственных закупок, социальные сети и т.д.), так и посредством проведения проверочных мероприятий.

Представитель нанимателя (руководитель), рассмотрев доклад о результатах проверки, может принять решение о представлении материалов проверки в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (комиссию по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации) (далее – комиссия).

В случае, если имеющиеся у представителя нанимателя (руководителя) материалы и результаты проведенной проверки прямо свидетельствуют о непринятии должностным лицом мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также отсутствуют сомнения в достаточности доказательств по факту непринятия указанных мер, материалы проверки могут не направляться в комиссию.

В ином случае в целях коллегиального и всестороннего рассмотрения результатов проведенной проверки и фактов возможного непринятия должностным лицом мер по предотвращению и урегулирования конфликта интересов представителю нанимателя (руководителю) рекомендуется направить материалы проверки в комиссию.

По итогам рассмотрения данных материалов комиссия принимает соответствующее решение, которое оформляется протоколом, подписанным членами комиссии, принимавшими участие в ее заседании. Решение комиссии по итогам рассмотрения материалов проверки по вопросу, касающемуся непринятия должностным лицом мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, носит рекомендательный характера для представителя нанимателя (работодателя).

С примерами конфликта интересов и принимаемыми мерами по их предотвращению можно ознакомиться в обзорах практики правоприменения в сфере конфликта интересов, которые также размещены и доступны для скачивания на сайте Минтруда России по ссылке: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13>.

**29. Вопрос:** Порядок рассмотрения уведомлений о приеме на работу бывшего муниципального служащего.

**Ответ:** Поступившее в государственный (муниципальный) орган уведомление коммерческой (некоммерческой) организации о заключении с гражданином трудового (гражданско-правового) договора рассматривается подразделением кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которое осуществляет подготовку мотивированного заключения о соблюдении гражданином, замещавшим должность государственной службы в государственном органе, требований статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ.

Дополнительная информация содержится в Методических рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией (https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/4).

**30. Вопрос:** Имеет ли право кадровое подразделение передавать в органы прокуратуры и правоохранительные органы персональную информацию о членах семьи муниципальных служащих, если эти сведения имеются в справках, но эти лица согласия на обработку персональных данных и передачу таких сведений третьим лицам не давали?

**Ответ:** В соответствии с пунктом 2.1 статьи 4 Федерального закона
от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" органы прокуратуры в связи с осуществлением ими прокурорского надзора вправе получать в установленных законодательством Российской Федерации случаях доступ к необходимой для осуществления прокурорского надзора информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, в том числе осуществлять обработку персональных данных.

Также необходимо руководствоваться Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" и иными федеральными законами.

**31.** **Вопрос:** Что делать, если гражданин владеет иностранными финансовыми инструментами и претендует на замещение должности государственной гражданской службы Краснодарского края, при замещении которой запрещено пользоваться такими инструментами?

**Ответ:** Данный запрет начинает действовать со дня замещения (занятия) должности, указанной в пункте 1 части 1 статьи 2 Федерального закона
№ 79-ФЗ. При этом со дня замещения указанной должности предусмотрено три месяца, чтобы осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов (согласно части 3 статьи 4 Федерального закона № 79-ФЗ).

Каждый случай невыполнения требований, предусмотренных частью 1 статьи 3 и (или) частью 3 статьи 4 Федерального закона № 79-ФЗ, подлежит рассмотрению в установленном порядке на заседании соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.